

令和 5 年度秋季建築物防災週間関連行事

建築物防災講演会

資 料

講 演：災害情報を活用するために 「わがことにする知恵と工夫」

講 師：関西大学 社会安全学部 教授 近藤 誠司 氏

開催日：令和 5 年 9 月 4 日(月)

会 場：建設交流館 8 階 グリーンホール

主 催：一般財団法人大阪建築防災センター

令和5年度秋季建築物防災週間関連行事
建築物防災講演会（次第）

日時 令和5年9月4日(月) 14時00分～16時00分
会場 建設交流館 8階 グリーンホール 定員 200名予定

- 1.挨拶 一般財団法人大阪建築防災センター 理事長 吉田敏昭
14:00～ 大阪府 都市整備部 住宅建築局 建築指導室長 牧田武一氏
- 2.講演 「災害情報を活用するために ― わがことにする知恵と工夫 ―」
14:15～16:00
(休憩 15分) 講師 近藤 誠司 氏
関西大学 社会安全学部 教授

【講演概要】

頻繁に起きる水害や土砂災害の危険、南海トラフ巨大地震や首都直下地震などの巨大災害の懸念…。こうしたリスクに立ち向かうためには、「情報」が欠かせません。しかし、高度情報社会にあって、いまや「情報」はあふれかえっています。だからこそ、命を守り、命を救い、命を支える「情報」を、適切に活用することの重要性が高まっています。他人事ではなく、自分事（わがこと）に感じて、行動に移せるようにしていく。そのためには、どのような点に留意すればよいのでしょうか。実践事例を紹介しながらお話しします。

■講師プロフィール■

こんどう せいじ
近藤 誠司 氏 関西大学 社会安全学部 教授

博士（情報学）。京都大学防災研究所客員教授を兼務。

元NHKディレクター。NHKスペシャル「メガクエイク 巨大地震」（2010年）の制作で、科学技術映像祭・内閣総理大臣賞を受賞。2014年から大学教員になる。専門は、「災害情報論」・「災害ジャーナリズム論」。人と防災未来センター リサーチフェロー。

日本災害情報学会理事、日本災害復興学会理事、社会貢献学会理事、地区防災計画学会幹事などを歴任。主な著書に、『災害報道とリアリティ 情報学の新たな地平』、『防災教育学の新機軸 まなび合いのアクションリサーチ』（いずれも、関西大学出版部）などがある。

主催 一般財団法人大阪建築防災センター

後援 大阪府 大阪市 豊中市 堺市 東大阪市 吹田市 高槻市 守口市 枚方市
八尾市 寝屋川市 茨木市 岸和田市 箕面市 門真市 池田市 和泉市 羽曳野市

協賛 建築物防災推進協議会

令和5年度秋季建築物防災講演会

災害情報を活用するために わがことにする知恵と工夫

関西大学 社会安全学部 教授 近藤誠司
人と防災未来センター リサーチフェロー
京都大学防災研究所 客員教授

社会安全学部

Since 2010～

情報学

災害情報

命

守る

救う

支える

災害情報

命

伝える



伝わる

“災害情報”論

Information

Communication

“災害情報”論

Com(共に) munus(贈り物)
→ 共同体を創る

Communication



新潟県川口町 報道ヘリが捉えた被災地の様子(抜粋) (2004年10月) 出典:新潟日報

Information

人と人

Human to Human

Communication

顔

福島県須賀川市
台風19号災害



撮影: 近藤誠司 2019.10.28.

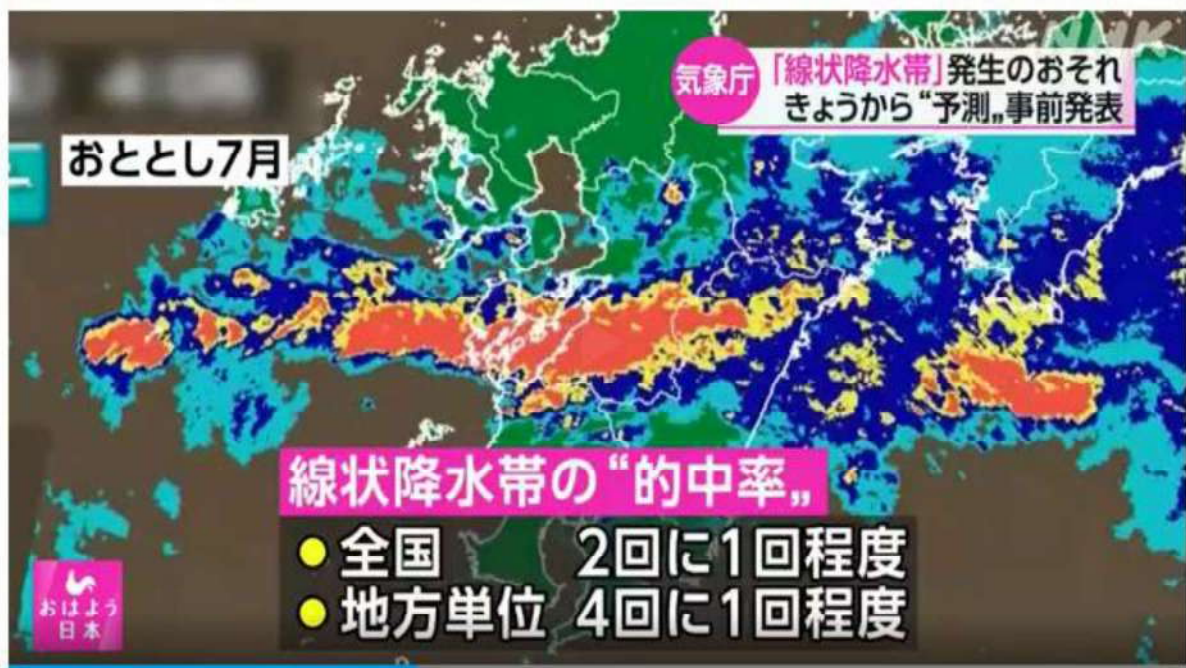
警戒レベル	新たな避難情報等		これまでの避難情報等
5	 災害発生 又は切迫	きんきゅうあんぜんかくほ 緊急安全確保※1	災害発生情報 (発生を確認したときに発令)
~~~~<警戒レベル4までに必ず避難！>~~~~			
4	  災害の おそれ高い	ひなんしじ <b>避難指示</b>※2	・避難指示(緊急) ・避難勧告
3	  災害の おそれあり	こうれいしゃとうひなん <b>高齢者等避難</b>※3	<b>避難準備・ 高齢者等避難開始</b>
2	  気象状況悪化	大雨・洪水・高潮注意報 (気象庁)	大雨・洪水・高潮注意報 (気象庁)
1	  今後気象状況 悪化のおそれ	早期注意情報 (気象庁)	早期注意情報 (気象庁)

# Contents(内容)

人と人  
(機械ではない)

# Context(文脈)





## 線状降水帯予測きょうから開始 危機感高めるため活用を 気象庁

2022年6月1日 4時07分

気象

# 災害情報

# 命

## (顔)

# 守る

# 救う

# 支える

# きょうのながれ

前編 情報とリアリティ

中編 巨大災害時こそ情報に顔を

後編 とともにメディアを活用する

## 阪神・淡路大震災



1995.1.17.



PHOTO: Seiji KONDO



岩手県大槌町吉里吉里地区  
2011年3月24日

# 2011. 3. 11. 東日本大震災

岩手県陸前高田市気仙川河口付近  
2011年3月23日

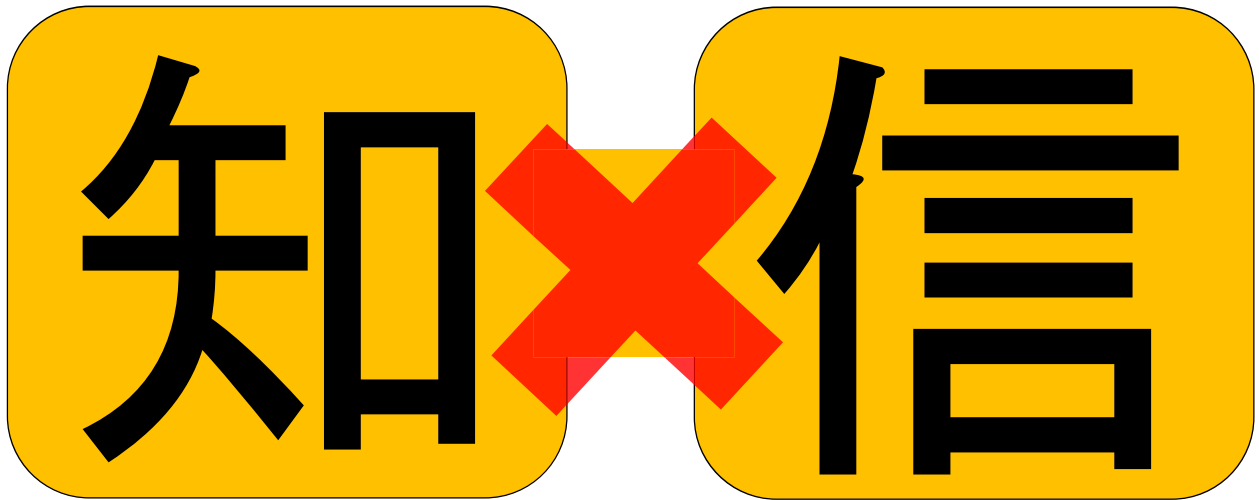


PHOTO: Seiji KONDO



東北大学 今村教授

A once-in-a-millennium megaquake  
could strike at any time



大澤真幸, 2011

災害情報学

じょうほう  
情報

状 報

情 報

状 報

情 報

知 識

意 識

あたま

状 報

知識

こころ

情 報

意識

あたま

状 報

知識

意味

こころ

情 報

意識

重み

knowledge

知

伝える

wisdom

信

伝わる

状 報

情 報

リアリティ

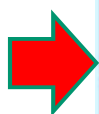


時間雨量  
50mm

時間雨量  
50mm

(学生)60分で5センチの雨が  
降ることだと思います

1時間雨量 (mm)	予報用語	人の受けるイメージ	人への影響
10以上～ 20未満	やや強い雨	ザーザーと降る	地面からの跳ね返りで足元がぬれる
20以上～ 30未満	強い雨	どしゃ降り	傘をさしていてもぬれる
30以上～ 50未満	激しい雨	バケツをひっくり返したように降る	
50以上～ 80未満	非常に激しい雨	滝のように降る（ゴーゴーと降り続く）	
80以上～	猛烈な雨	息苦しくなるような圧迫感がある。恐怖を感じる	傘は全く役に立たなくなる



4時間の  
積算雨量？

24時間の  
総降水量？

時間雨量  
50mm

# 大津波警報

その意味は知っている人が多い情報です  
では、そのリアリティは？



[http://www.bom.gov.au/tsunami/about/tsunami_warnings.shtml](http://www.bom.gov.au/tsunami/about/tsunami_warnings.shtml)  
(2022.5.4.情報採取)

## Categories of Threat Levels within Tsunami Warnings

In order to assist the community, tsunami threat levels in Regional Tsunami warnings are categorised into three levels with required community responses; these have been determined in consultation with emergency management authorities. These Threat Levels will be specified for the same coastal areas that are used for routine *Bureau Coastal Waters Forecasts*, already known to marine users.

### 1. No threat

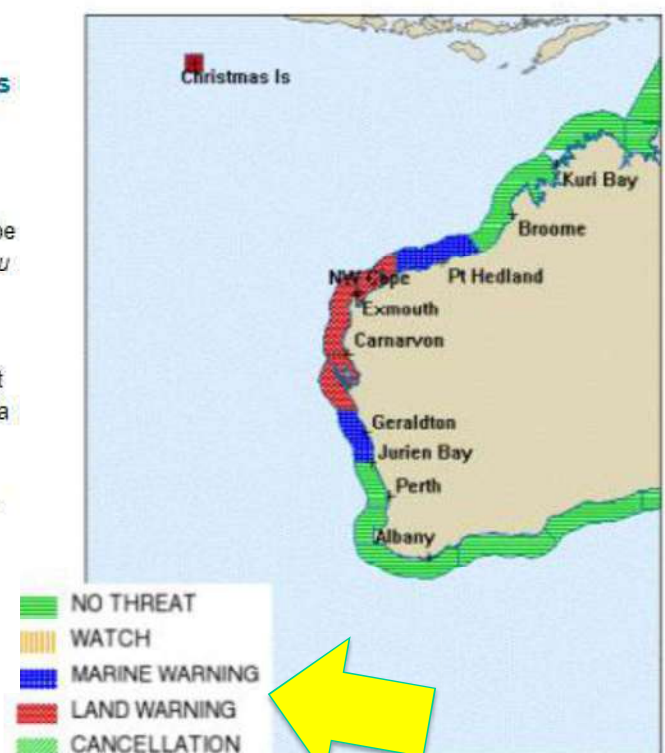
An undersea earthquake has been detected, however it has not generated a tsunami, or the tsunami poses no threat to Australia and its offshore territories.

### 2. Marine and immediate foreshore threat

Warning of potentially dangerous rips, waves and strong ocean currents in the marine environment and the possibility of only some localised overflow onto the immediate foreshore.

### 3. Land inundation threat

Warning for low-lying coastal areas of major land inundation, flooding, dangerous rips, waves and strong ocean currents.



# 大津波警報

東日本大震災をふりかえってみましょう



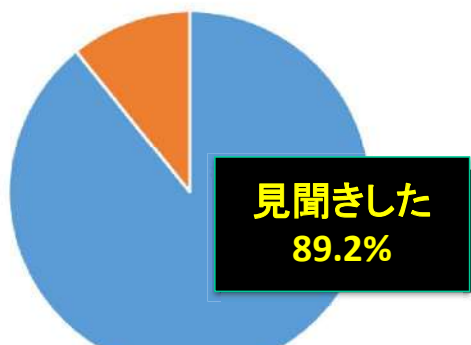
地震発生から1か月間に岩手県、宮城県及び福島県において検視等が行われた死者1万3,135人のうち92.4%に当たる1万2,143人の死因は溺死であると判明した。

警察庁, 2011

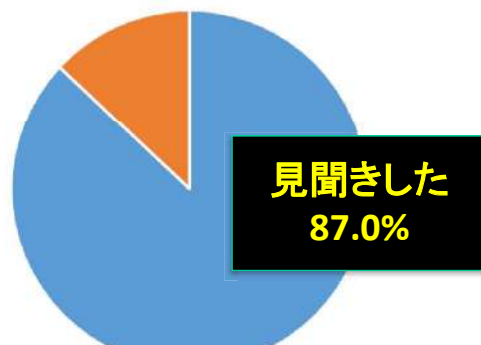


# 東日本大震災の課題

大勢の人が大津波警報を「見聞きしていた」が  
適切な避難につながらなかった



環境防災総合政策研究所, 2011  
釜石市・名取市で実施



内閣府・消防庁・気象庁, 2011  
岩手県内の避難所等で実施

地勢

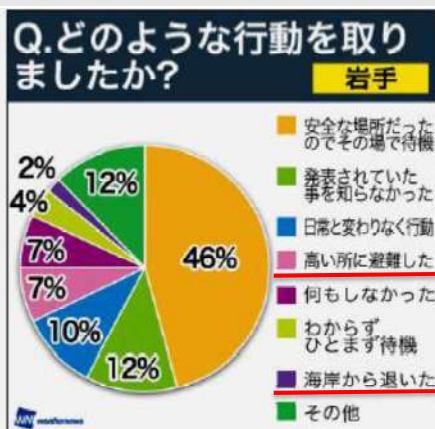
教育

HM

慣れ

用事・役割

# 東日本大震災の課題



◆回答数◆  
88,604人  
[被害が多く発生した5県(青森・岩手・宮城・福島・茨城)の海岸近くに住む人] 9,136人  
◆調査期間◆  
2011年3月14日(月)~2011年4月10日(日)

ウェザーニューズ社 (2011年8月1日 情報取得)

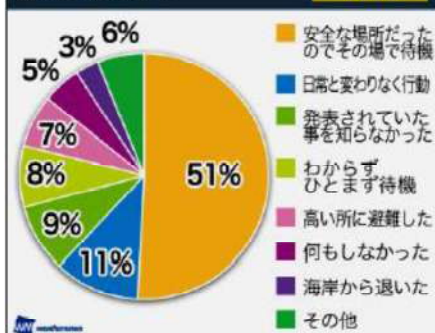
WN weathernews Always WITH you!

情報あれども避難せず

# 東日本大震災の課題

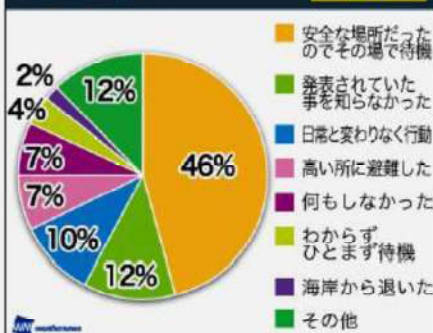
Q.どのような行動を取りましたか？

青森



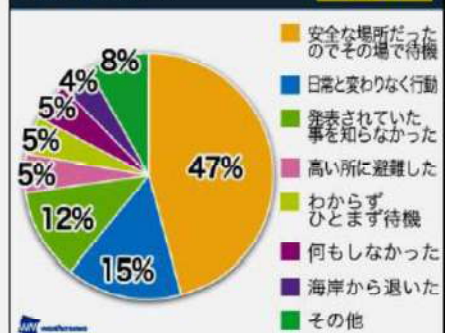
Q.どのような行動を取りましたか？

岩手



Q.どのような行動を取りましたか？

宮城



情報があつたがゆえに避難せず？

情報あれども避難せず



14時46分50秒ころ おごそかにスタート “全波一斉”



**津波注意報 静岡県**  
午後3時30分ごろ

予想50cm

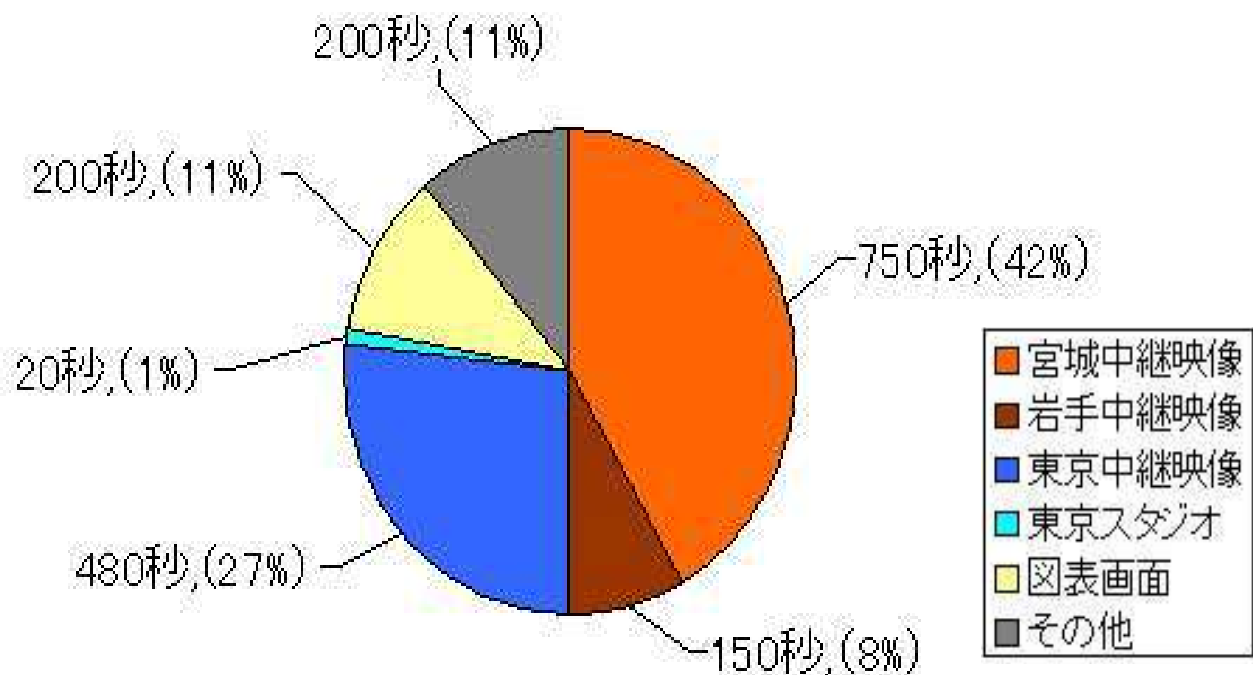
宮城 気仙沼  
中継

第1波到達予想時刻・予想高さ			
<b>大津波警報</b>		(予想)	
岩手県	到達と推測	3m	
宮城県	午後 3:00	6m	
福島県	午後 3:10	3m	
<b>津波警報</b>			
千葉県・外房	午後 3:20	2m	
伊豆諸島	午後 3:20	1m	



地震発生5分30秒後から9分間続く、静かな港の遠望（今回もいつもどおり？）

## 最初の30分間





お台場の火災のほうが“動的”  
(発災からおよそ18分30秒後)

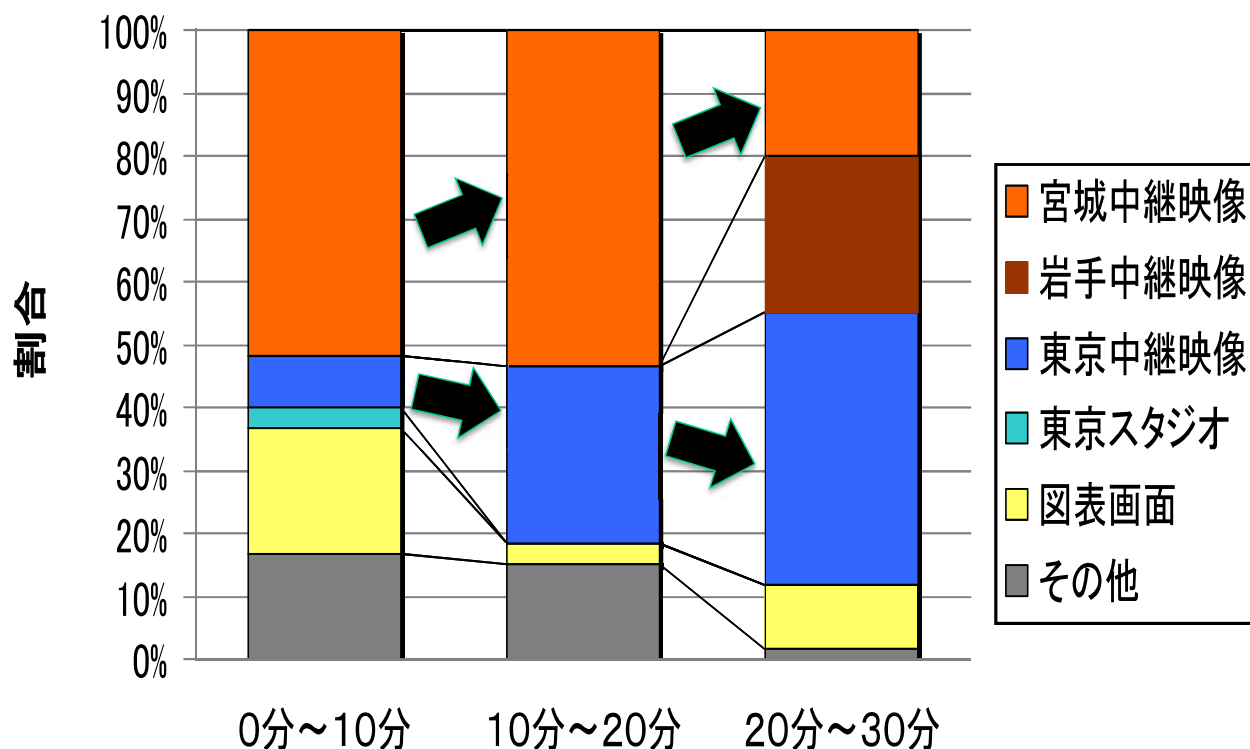


アングルを変えてまで、お台場の火災を中継  
(発災からおよそ25分30秒後)



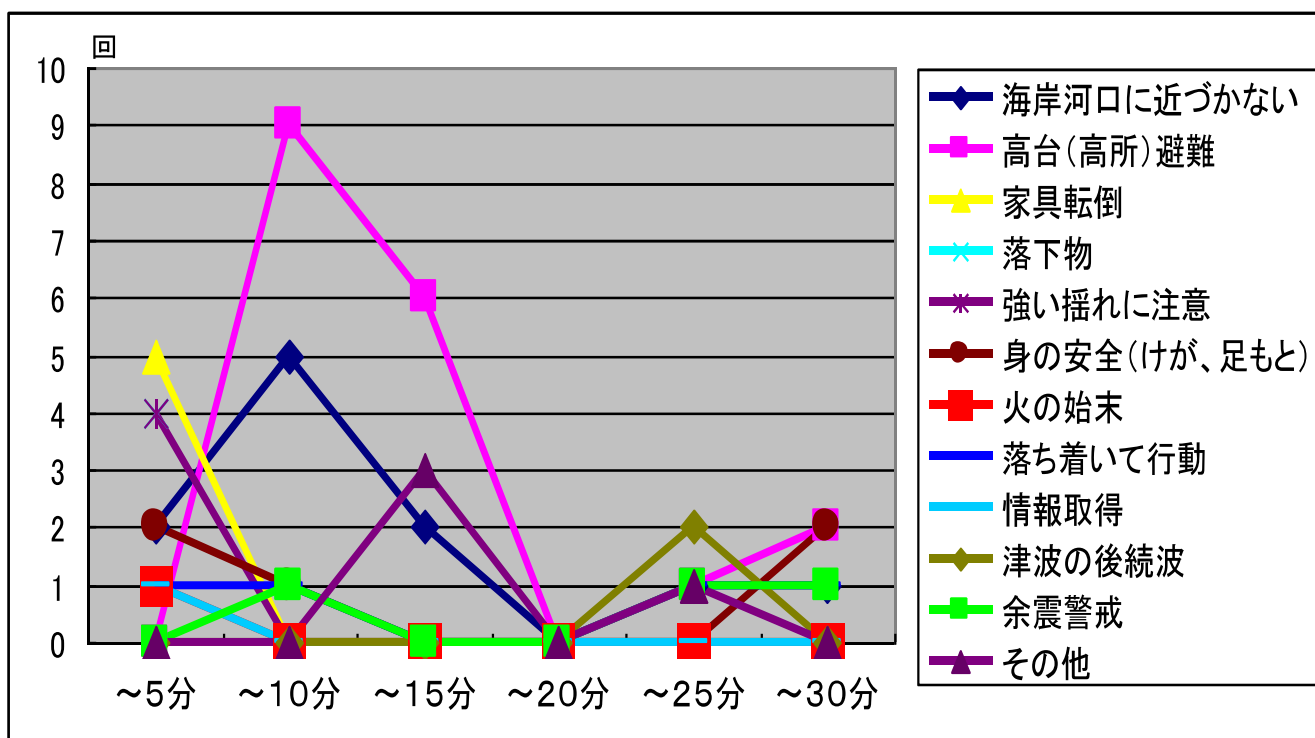
新橋駅前の群集  
(発災およそ21分後)

警視庁から都内被害情報(発災およそ25分後)



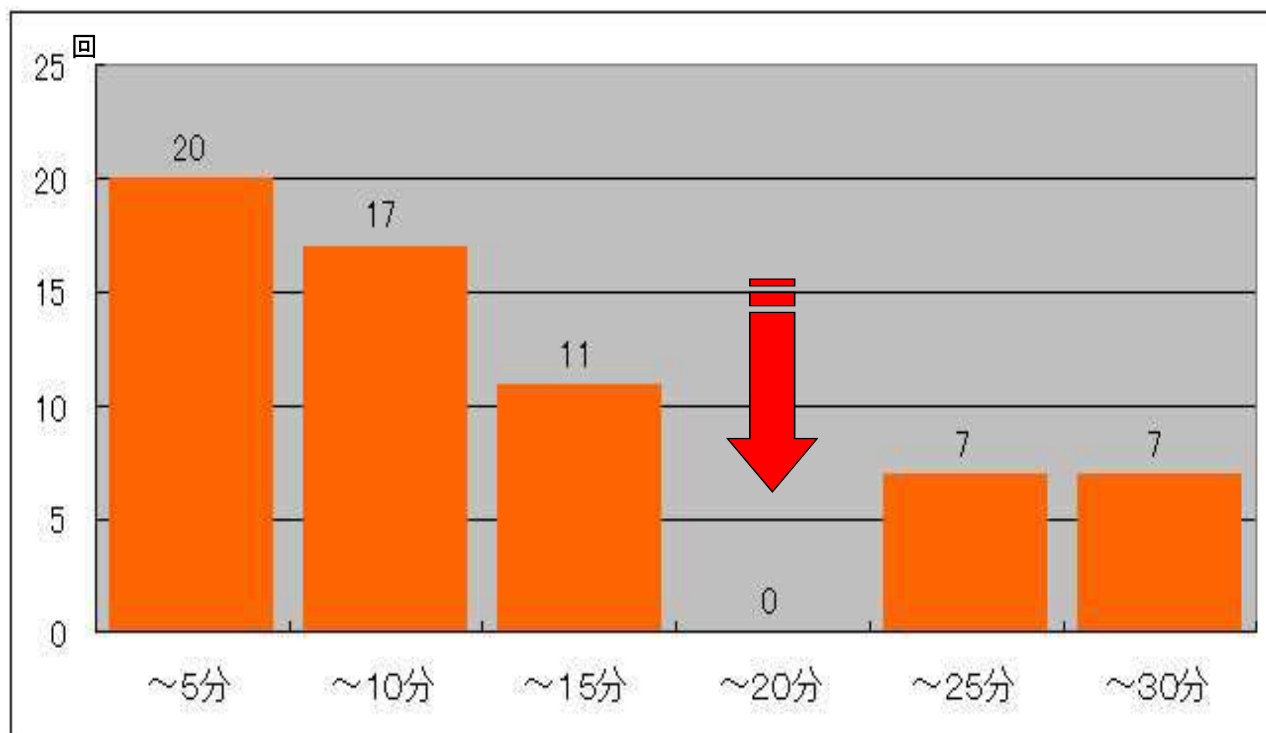
東京が中心、ローカリティの不足

## 最初の30分間の注意喚起コメント(推移)





## 最初の30分間の注意喚起コメント(推移)



『(地震直後、庁舎の外に出て)駐車場にいたおかげで、唯一生きていた**カーラジオ**から情報を得ることができました。しかし、この段階ではまだ、**本当に大津波が来ると**思っていた市民は**少なかった**と思います』

写真は市HPより

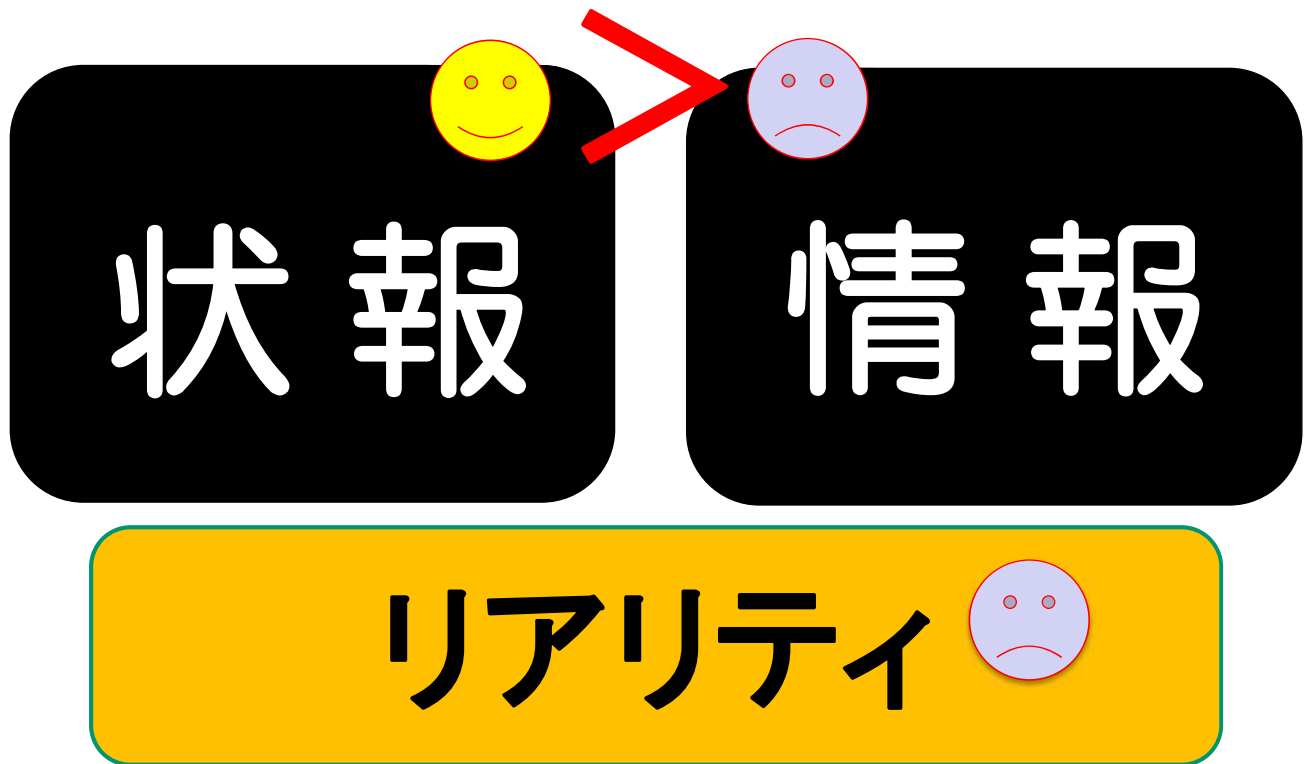


陸前高田 戸羽太市長(当時)

岩手県陸前高田市気仙川河口付近  
2011年3月23日



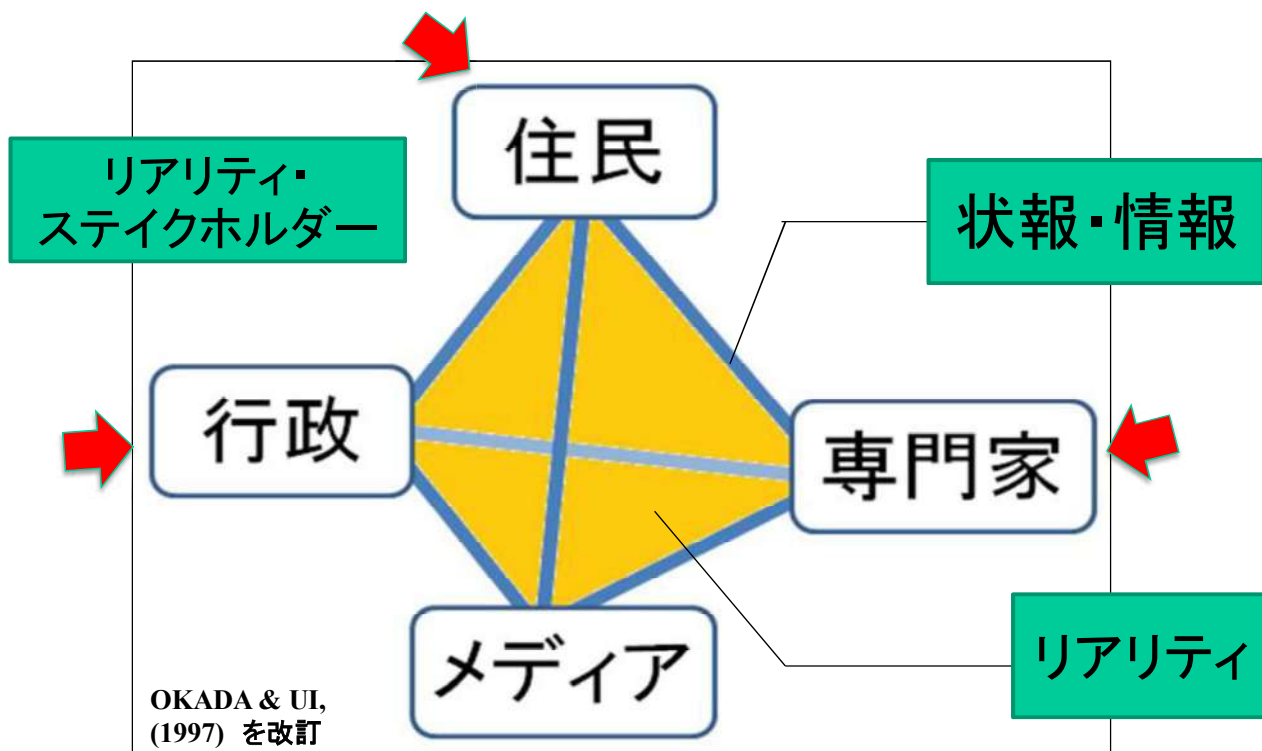
PHOTO: Seiji KONDO



本当は多くの現場で  
血相を変えていたのだけど・・・

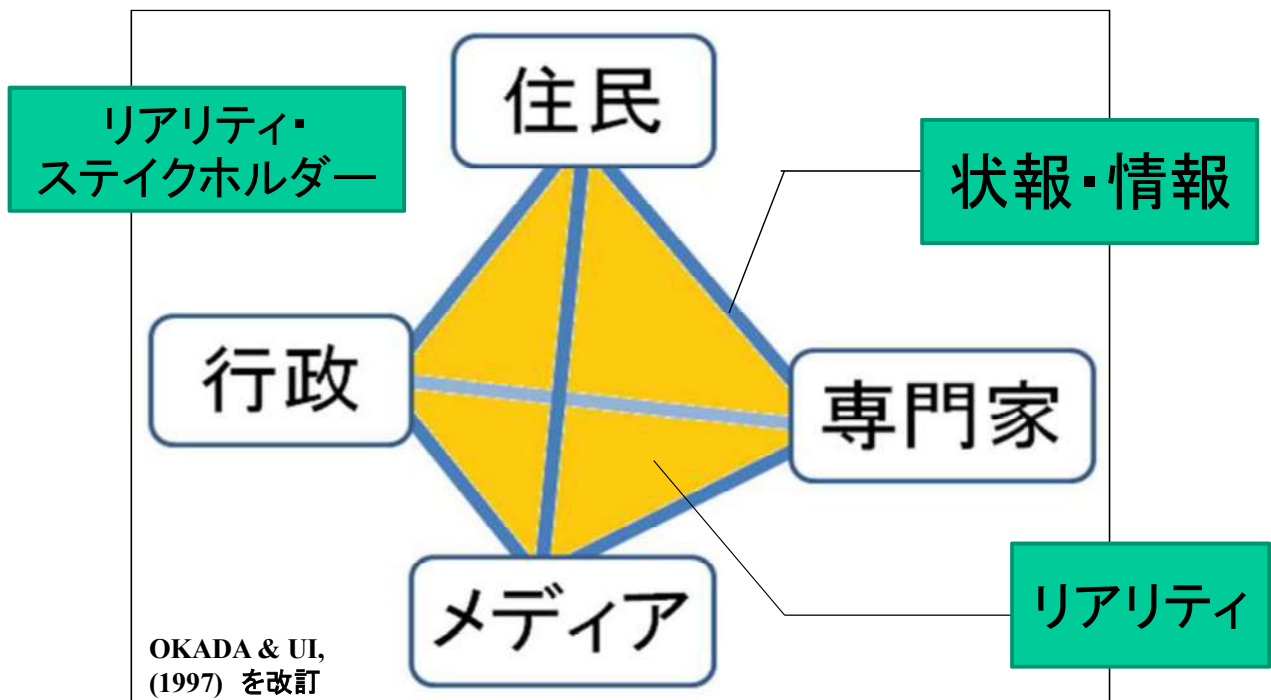
顔





## リアリティの共同構築モデル





**リアリティの共同構築モデル**  
 みんなで「ともに」考える (注: 後編の話題)

# Information

人と人  
リアリティが大事

# Communication

## きょうのながれ

**前編** 情報とリアリティ

**中編** 巨大災害時こそ情報に顔を

**後編** とともにメディアを活用する



岩手県大槌町  
2011.3.24. 撮影: 近藤誠司



“スーパー広域災害”

岩手県大槌町  
2011.3.24. 撮影: 近藤誠司

広域

甚大

複雑

多様

特定被災区域  
214市町村  
(法及び政令5月2日公布)

“スーパー広域災害”



# 災害情報

命

守る

救う

支える

# 災害情報

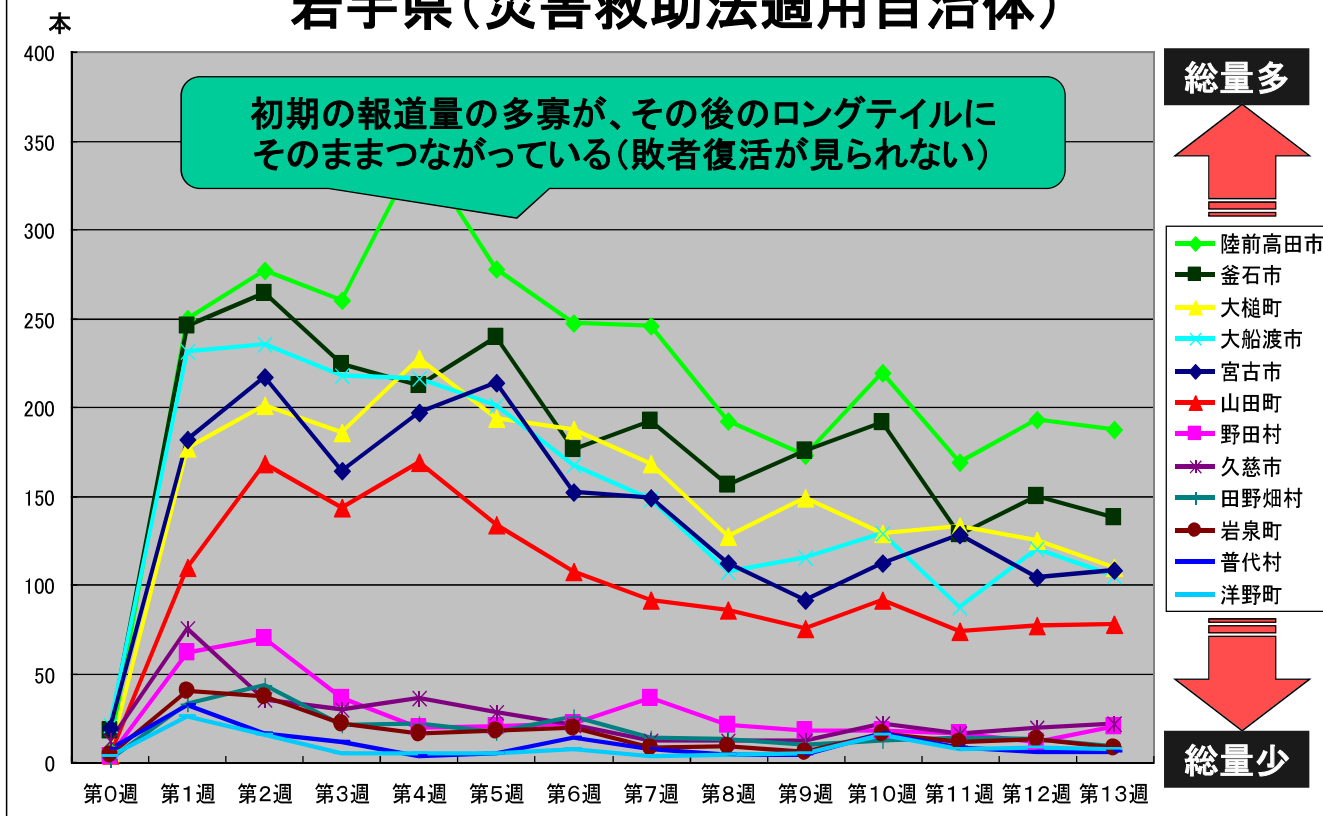
窮状を被災地外  
に伝える

安心・希望・指針を  
被災地内に伝える

偏りをバランス  
“こころひとつに”

すべては被災者のために

## 岩手県(災害救助法適用自治体)



日経テレコン(読売+朝日+毎日+産経+NHK)/キーワード=自治体名+地震・津波

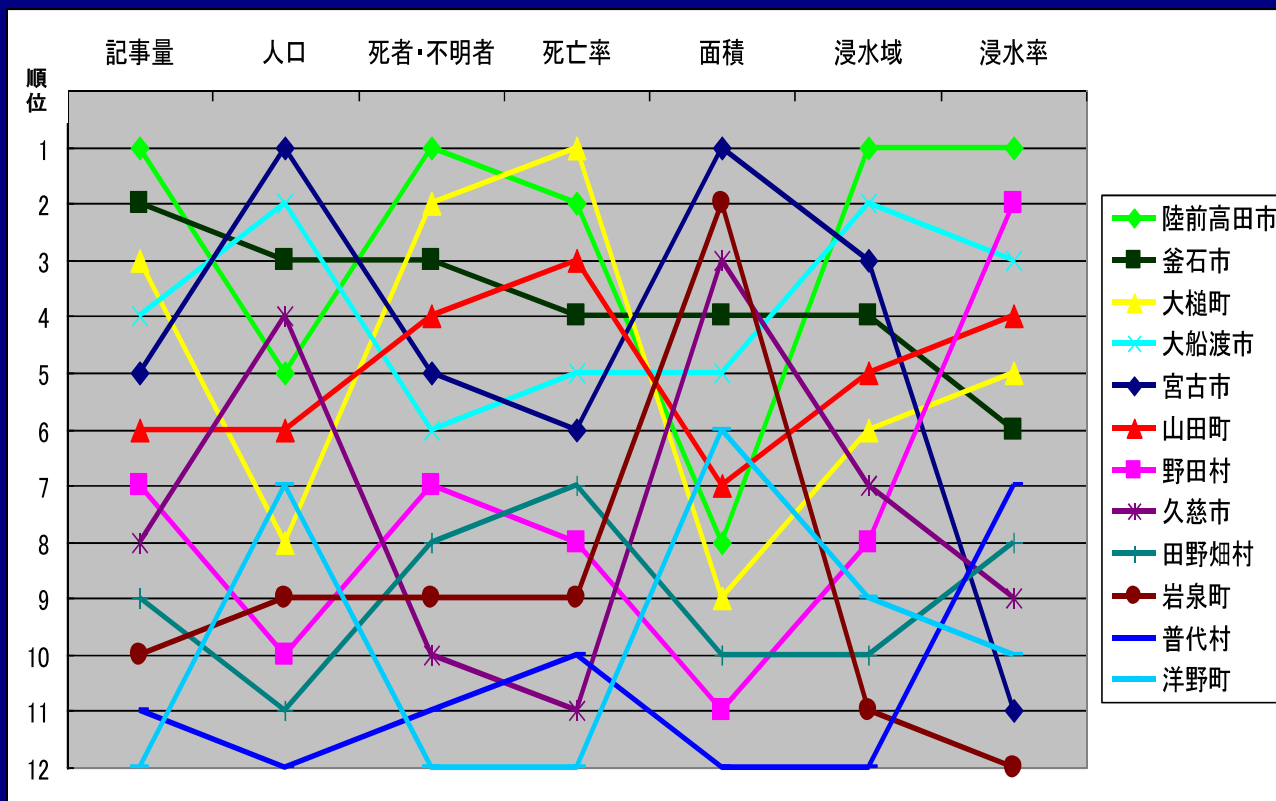
3ヶ月ぶんの  
該当記事本数総計

～1000本

～2000本

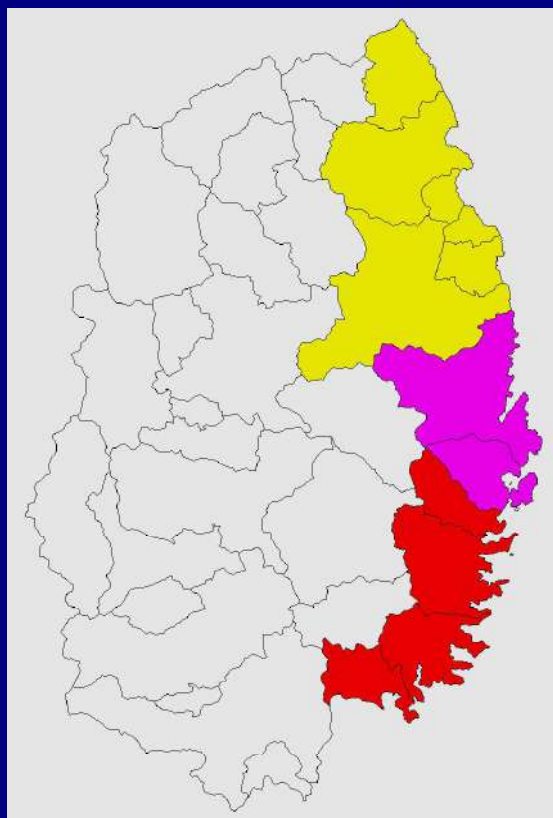
2000本～

南高北低

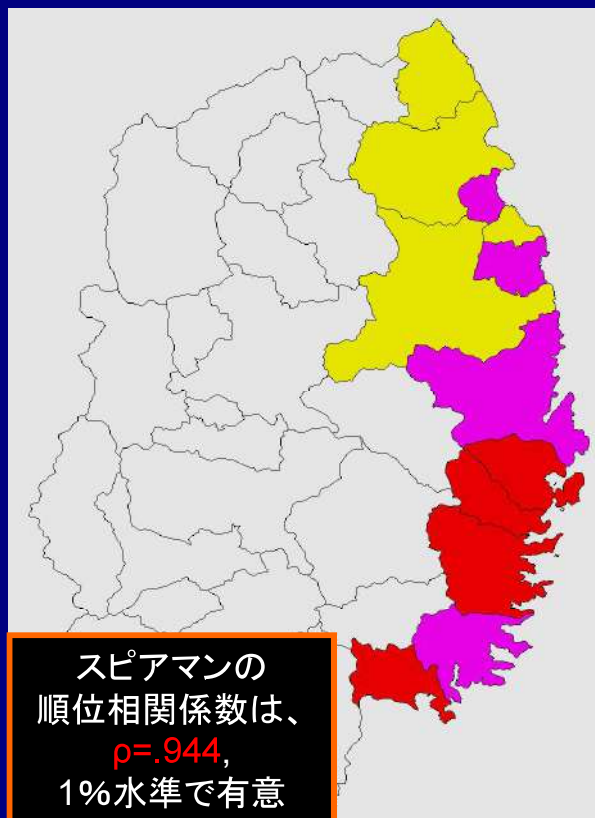


【人口】＝総務省統計局「平成22年国勢調査」(人口速報集計結果・平成23年2月25日付け)、【死者・行方不明者数】＝岩手県総務部総合防災室発表(8月12日現在)、【死亡率】＝死者・行方不明者数／人口、【面積】＝国土地理院「平成22年面積」(なお大船渡市と釜石市は境界未定があり参考値を使用)、【浸水域】＝国土交通省都市局「東日本大震災による被災現況調査結果について(第1次報告)」(8月4日リリース)、【浸水率】＝浸水域／面積

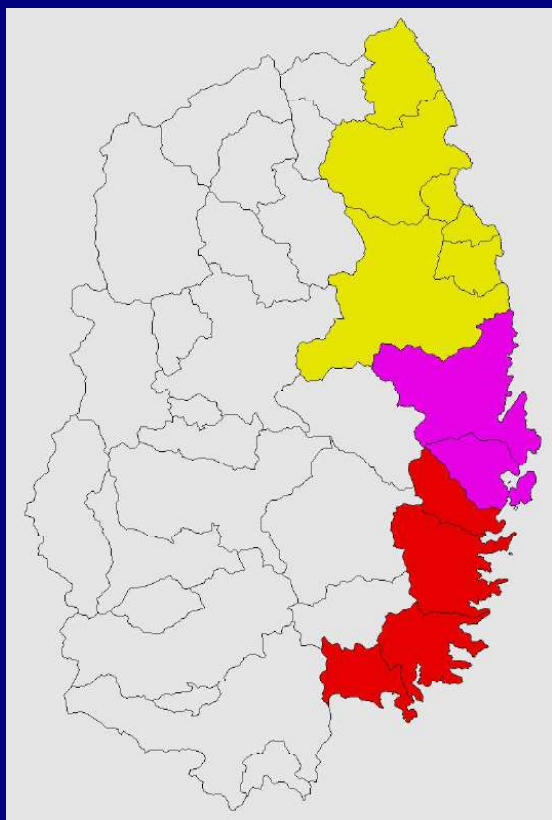
## 記事量



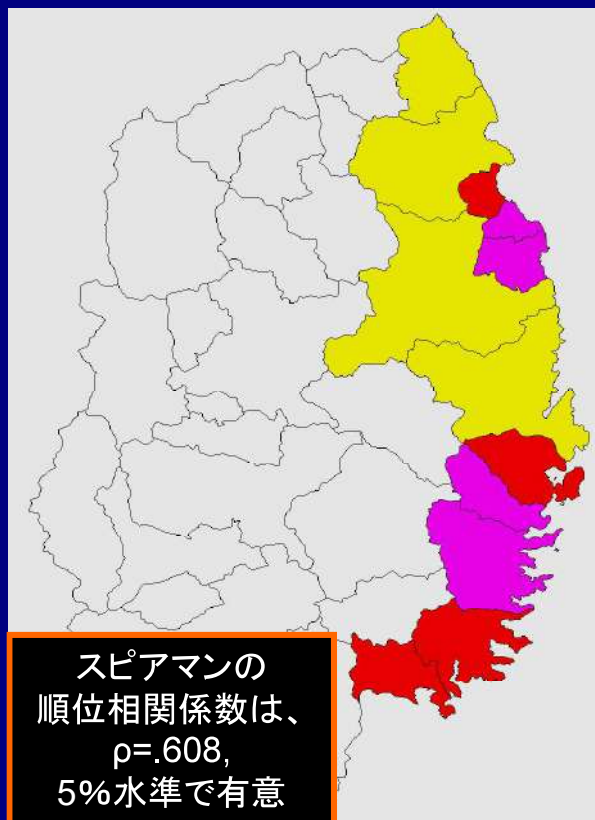
## 死者数



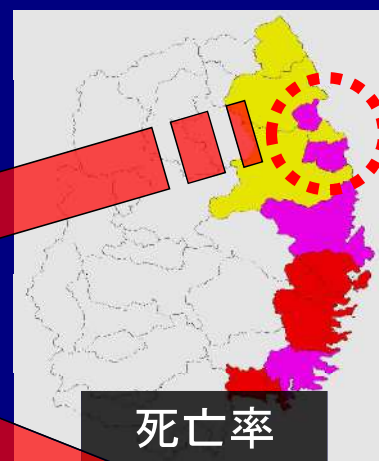
## 記事量



## 浸水率



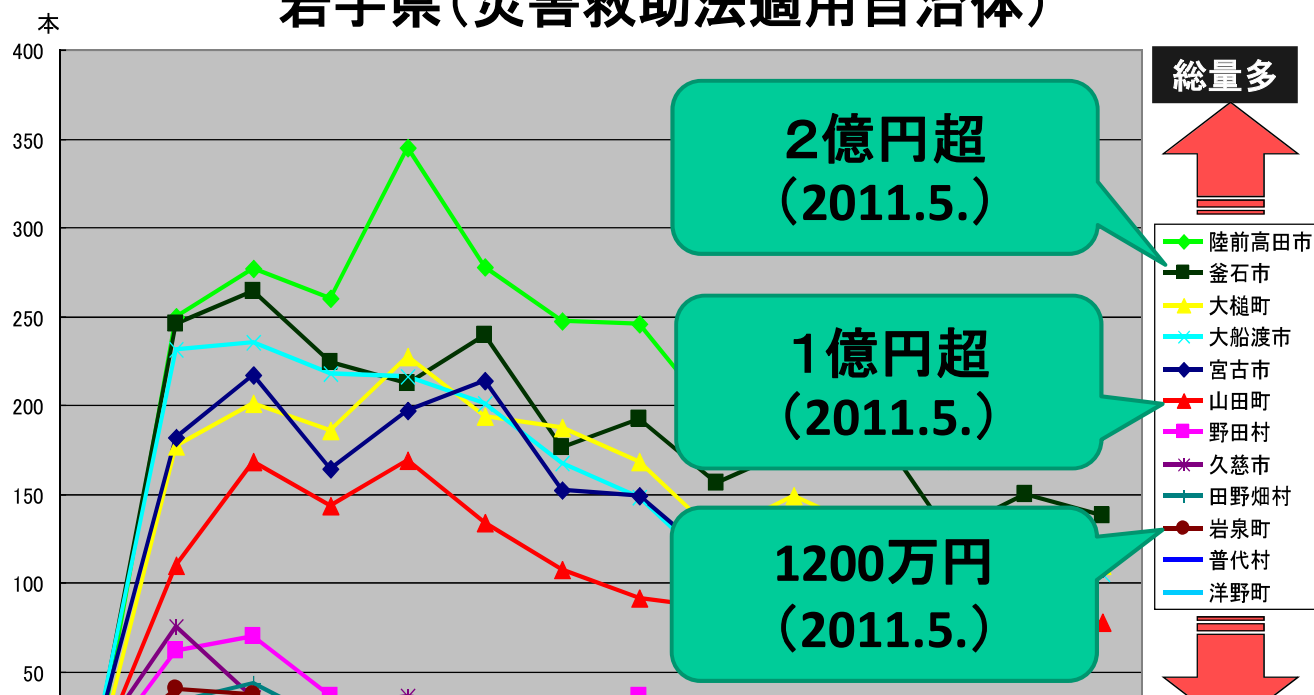
## 記事量



たとえば野田村は、相対的に見れば  
「過小報道」の傾向にあったと言える  
のかもしれない...

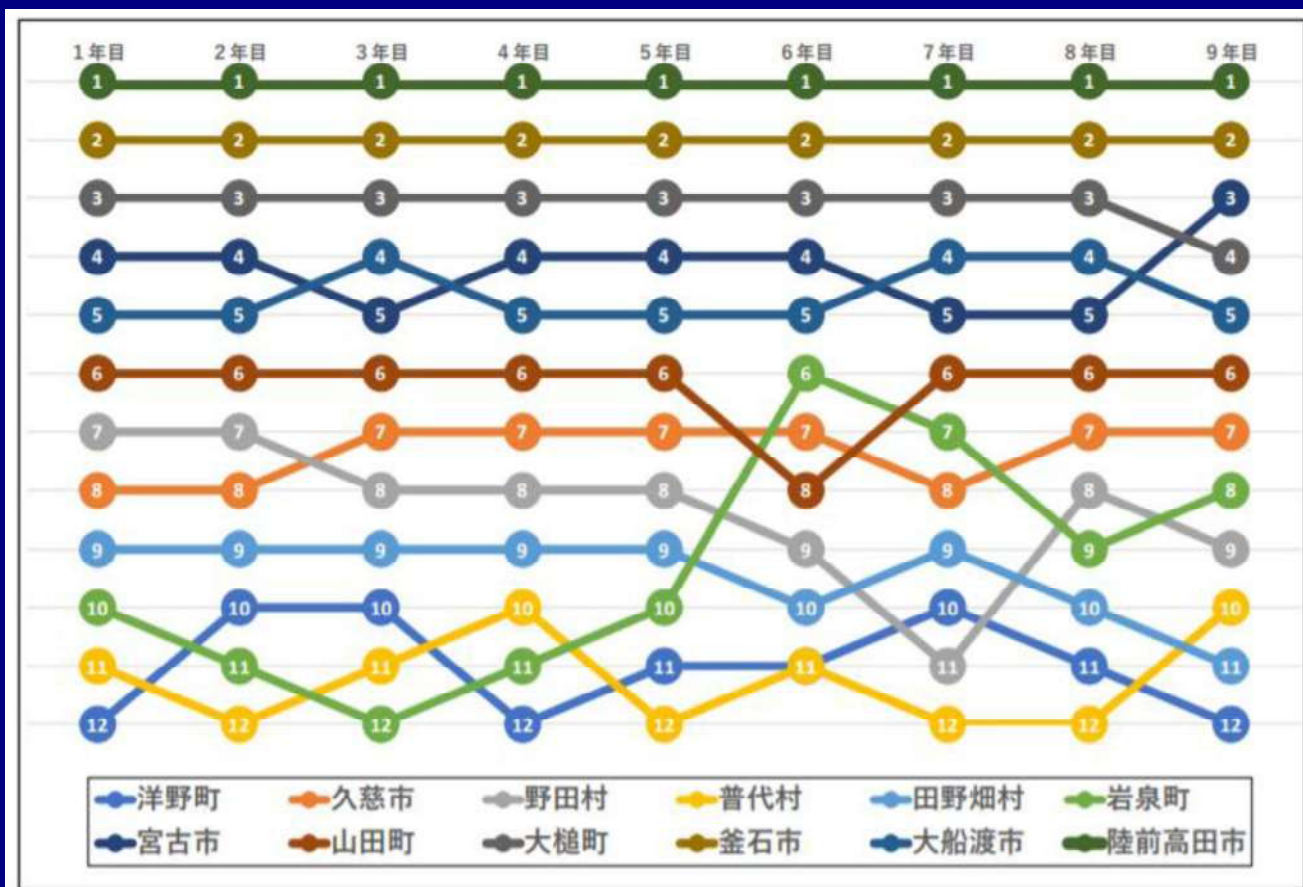


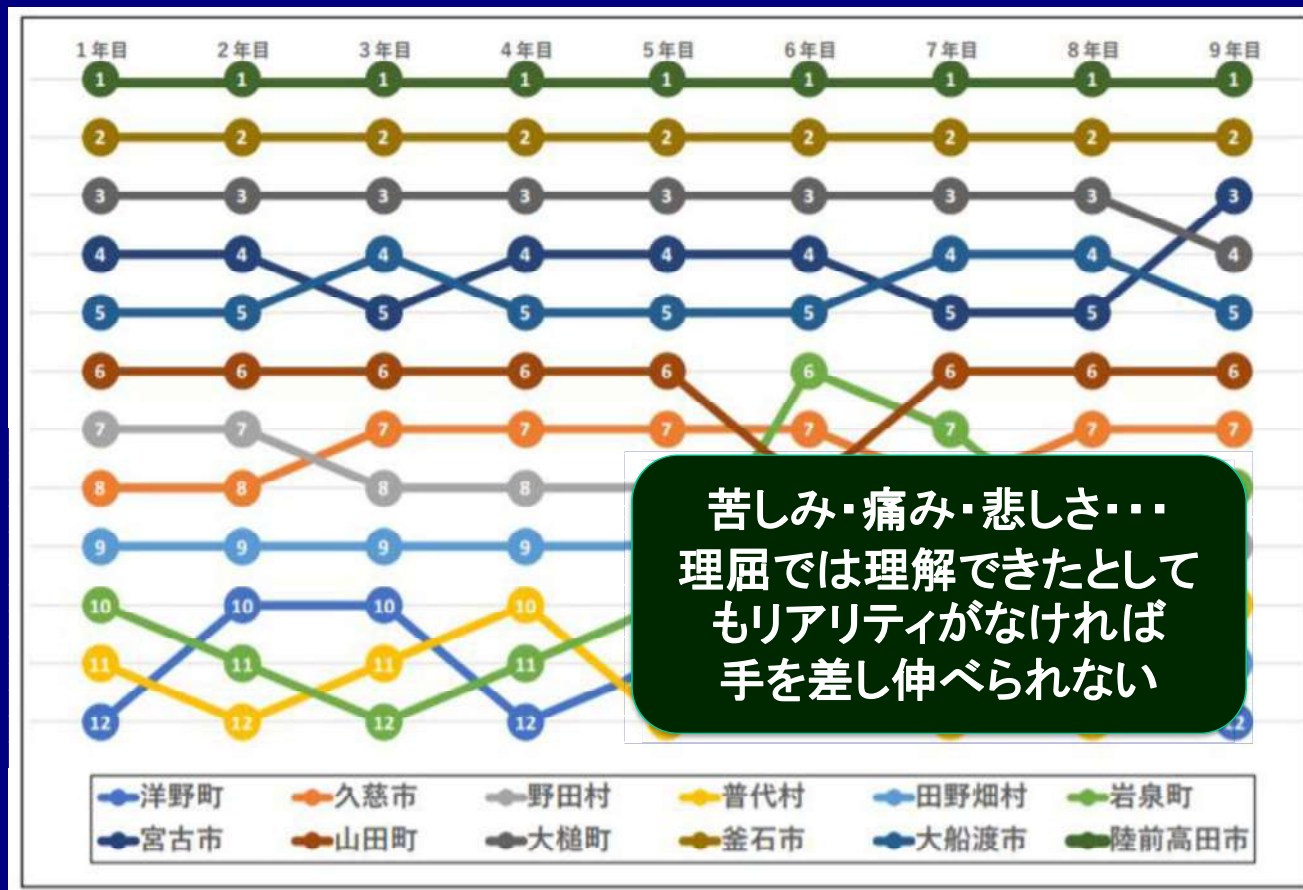
# 岩手県(災害救助法適用自治体)



報道格差が支援格差を招く場合もある

義捐金の値は、河北新報 2011.5.27.の記事を参照





# 災害情報

窮状を被災地外  
に伝える

安心・希望・指針を  
被災地内に伝える

偏りをバランス  
“こころひとつに”

すべては被災者のために

# 臨時災害放送局



NHK総合テレビ  
クローズアップ現代  
(2011.7.5 on air)



# 臨時災害放送局



NHK総合テレビ  
クローズアップ現代  
(2011.7.5 on air)

肉声＝親密さ  
リアリティがある





避難所



せんだい泉エフエム 阿部清人さん(防災キャスター) 写真提供

顔

声

人にとって  
重要な情報は  
人そのもの



2020.5.24. 情報採取



The New York Times @nytimes · 29分

Leading New Zealand from isolation, Jacinda Ardern coaxed her "team of 5 million" into accepting extreme restrictions. The lessons of her success go beyond personality or charm.



Jacinda Ardern Sold a Drastic Lockdown With Straight Talk and Mom Jo...  
Leading New Zealand from isolation, Ms. Ardern coaxed her "team of five million" into accepting extreme restrictions. But the lessons of her succe...  
nytimes.com

## NEWS JAPAN

ホーム | コロナウイルス | 日本 | アジア | イギリス | アメリカ | 読み物・解説 |

科学と共感力で「成功」NZに注目集まる

2020.4.22. 情報採取

<https://www.bbc.com/japanese/52364479>



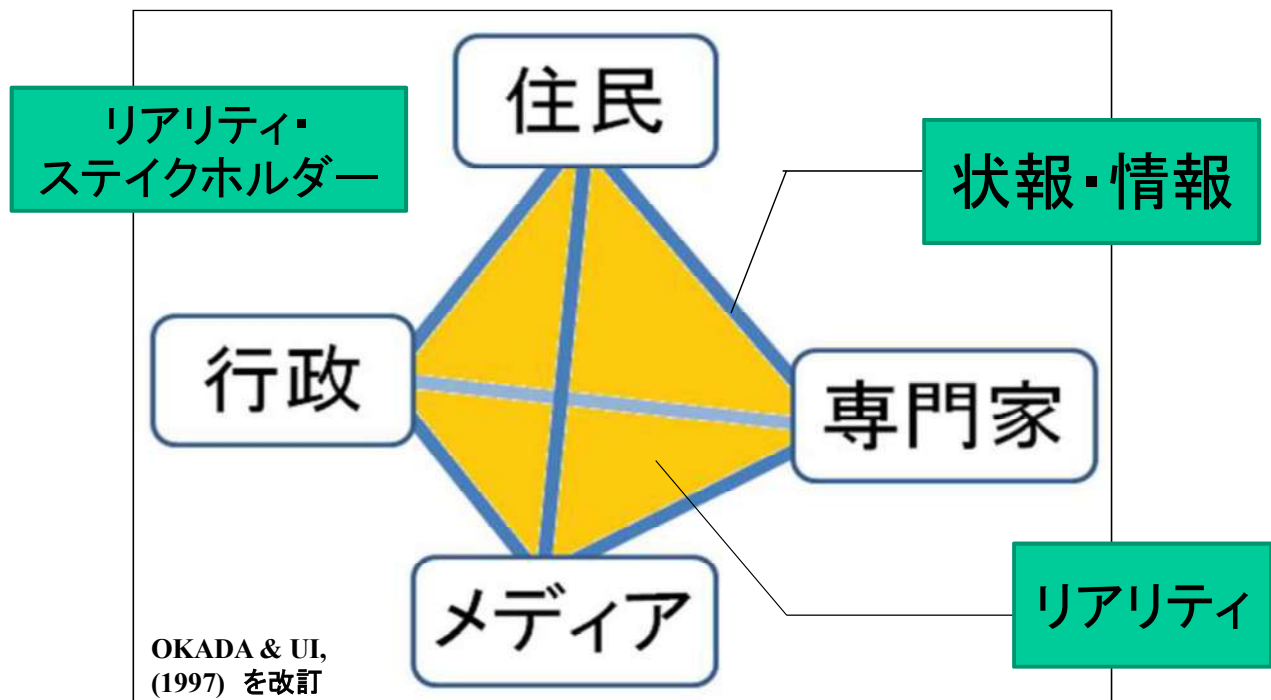
「共感」と「科学」は、ジャシンダ・アーダーン首相(左)と保健省のアシュリー・ブルームフィールド長官が好む姿勢だ

# sympathy

外在

# empathy

内在



**リアリティの共同構築モデル**  
みんなで「ともに」考える (注: 後編の話題)

# きょうのながれ

**前編** 情報とリアリティ

**中編** 巨大災害時こそ情報に顔を

**後編** とともにメディアを活用する

## 災害情報

命

守る

救う

支える

# 災害情報

命

(顔)

伝える



伝わる

# “災害情報”論

Com(共に) munus(贈り物)  
→ 共同体を創る

# Communication



# ともに

## 「ともに」が、チカラに！

### 京都府京丹波町



- ・人口は約13,000人弱
- ・高齢化率が約4割に及ぶ
- ・土砂災害や地震災害のリスクがある
- ・“野焼き”の習慣化  
⇒ 防火意識にも懸念あり

**課題は山積！**

全国火災予防CM(総務省)



状 報

情 報

リアリティ

# ともに

Since 2016

## みんなが主役 “火の用心CM”



## “火の用心CM”

制作：京丹波ケーブルテレビ  
関西大学社会安全学部近藤研究室



## “火の用心CM”

制作：京丹波ケーブルテレビ  
関西大学社会安全学部近藤研究室





Since 2016

# Happy News!!

## 出演者総数 のべ2,700人

人口1万3千(京都府京丹波町)

# ともに

# 番組「安心ほっとさん」



隠れた“**主役**”（身近なお手本）を発掘

安心ほっとさん Short Ver.（動画）

安心  
ほっとさん



# 「ともに」の効用

ともに補い合える

ともに励まし合える

知恵・工夫が集まる

# 「ともに」の効用

顔

ともに補い合える

ともに励まし合える

知恵・工夫が集まる

情報が「わがこと」「われわれごと」になる

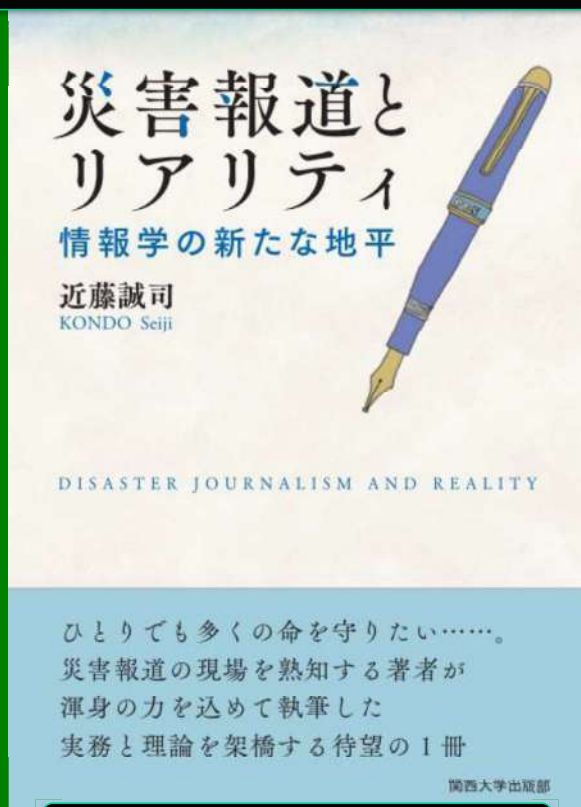
📖 状報・情報のリアリティが高まる

# 災害情報はみんなのもの

Com(共に) munus(贈り物)  
→ 共同体を創る

## Communication Relationship(関係性)

### 「いのちの情報学シリーズ」



2022.2.出版 (2刷)



2022.11.出版 (2刷)



# 御清聴ありがとうございました



## 2019年度 ぼうさい甲子園グランプリ

2018消防庁長官賞・2018復興大臣表彰

2020・2021 ジャパンレジリエンスアワード(教育機関部門)金賞

関西大学・学長奨励表彰を6年度連続受賞

関西大学社会安全学部近藤研究室

発 行

---

一般財団法人大阪建築防災センター

〒540-0012 大阪府大阪市中央区谷町 3 丁目 1 番 17 号

TEL.06-6943-7253 FAX.06-6943-6740

<https://www.okbc.or.jp>

---